La riproduzione su supporto cartaceo del presente documento costituisce una copia del documento firmato digitalmente e conservato presso il MEF ai sensi della normativa vigente

Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

ISPETTORATO GENERALE DI FINANZA

UFFICIO VIII

Alla Cassa conguaglio G.P.L.
cassaconguagliogpl@pec.cassaconguagliogpl.it

e, p.c.: Al Ministero dello sviluppo economico
D.G. per la sicurezza dell'approvvigionamento e per le infrastrutture energetiche – Div. IV
ene.saie.div4@pec.sviluppoeconomico.gov.it

Al Ministero dello sviluppo economico
D.G. per la vigilanza sugli enti, il sistema cooperativo e le gestioni commissariali
Div. VII
dgvescgc.div07@pec.mise.gov.it

Rif. Prot. Entrata Nr. 54205-64510-48478-61109-45675-48835-49145-55077-48368

CASSA CONGUAGLIO G.P.L. ROMA
001677 07.10.15
POSTA IN ARRIVO

All'Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero dello sviluppo economico – Ufficio II
ucb-sviluppoeconomico.rgs@pec.mef.gov.it

Alla Corte dei Conti
Ufficio di controllo sui ministeri delle attività produttive
controllo.gestione.attivitaproduttive@corteconticert.it

Alla Dott.ssa Giacinta Martellucci
Dirigente
IGAE - Ufficio III
giacinta.martellucci@tesoro.it

All'IGAE – Ufficio VI
SEDE

OGGETTO: Cassa conguaglio G.P.L. Rendiconti 2014 delle gestioni GPL, fondo benzina, fondo scorte di riserva e fondo bombole metano.

Con la nota n. 1137 del 17 giugno 2015, sono stati trasmessi i rendiconti dell'esercizio 2014, relativi alle gestioni GPL, fondo benzina e fondo scorte di riserva separatamente redatti, nonché il bilancio di esercizio 2014 del Fondo Bombole Metano.

fs

Sui rendiconti in questione, è pervenuto il parere del Ministero dello sviluppo economico e dell'Ufficio centrale di bilancio presso il predetto Ministero, rispettivamente, con le note n. 132214 del 30 luglio 2015 e n. 11856 del 20 luglio 2015.

Considerazioni preliminari

L'attività della Cassa, fino al riordino della stessa, è stata prorogata al 31 dicembre 2016 con decreto del Ministro dello sviluppo economico del 14 febbraio 2014.

Il suddetto riordino, necessario in ragione delle nuove funzioni assunte da codesto Ente, nonché per la criticità derivante dalla carenza di organico, non si è, tuttavia, ancora realizzata.

Codesta Cassa - che peraltro ha visto ridotto di una ulteriore unità il numero delle proprie risorse umane - ha comunicato, con nota n. 1185 del 3 luglio 2015, la decisione di affidare ad un soggetto esterno il servizio di supporto amministrativo-contabile al fine di assicurare la continuità dell'attività istituzionale.

Ciò premesso, quanto alla documentazione contabile trasmessa, nel rilevare che non è stato allegato al consuntivo in parola il prospetto riepilogativo delle spese per missioni e programmi di cui all'allegato 6) del D.M. 1° ottobre 2013, si conviene con quanto già espresso con nota n. 80137 del 29 maggio 2015 dal Ministero dello sviluppo economico, in riferimento alle missioni istituzionali con i relativi programmi di spesa.

In tal senso, si rammenta la circolare MEF n. 23 del 13 maggio 2013, emanata ai fini dell'attuazione del DPCM 12 dicembre 2012, la quale invita, altresì, i rappresentanti di questo Ministero, in seno ai collegi dei revisori, ad intraprendere ogni utile iniziativa ai fini della vigilanza degli adempimenti previsti dalle disposizioni richiamate sopra, segnalando eventuali criticità nei propri verbali e ai competenti uffici delle Amministrazioni vigilanti.

Come già più volte rilevato, codesta Cassa, rifacendosi al DPR n. 689 dell'11 luglio 1977, concernente il "*Regolamento per la rendicontazione ed il controllo delle gestioni fuori bilancio autorizzate da leggi speciali, ai sensi dell'art. 9, della Legge n. 1041/1971*", predispone un rendiconto non più adatto alle nuove esigenze di armonizzazione dei sistemi contabili, introdotto dal decreto legislativo n. 91/2011. Pertanto, non può non ribadirsi la necessità di adottare iniziative utili ai fini dell'adeguamento del sistema contabile e degli schemi di bilancio alla normativa vigente, anche in virtù dell'adozione del piano dei conti integrato ai sensi del DPR 4 ottobre 2013, n. 132 e della circolare RGS n. 27 del 9 settembre 2015.

Infine, non risulta allegata, alla relazione di gestione, l'attestazione dei tempi medi di pagamento, ai sensi dell'art. 41 del D.L. n. 66/2014, il quale prevede, inoltre, che l'organo di controllo di regolarità amministrativa contabile verifichi le attestazioni dei pagamenti relativi alle transazioni commerciali, effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal D.Lgs. n. 231/2002, come modificato dal D.Lgs. n. 192/2012, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 33/2013. Si rimanda, in ogni caso, alle indicazioni fornite con le circolari RGS n. 3/2015, n. 15/2015 e n. 22/2015.

Analisi dei rendiconti 2014

L'attività dell'Ente, nell'esercizio 2014, riferita alle gestioni GPL, fondo benzina e fondo scorte di riserva, espone le seguenti risultanze:

RENDICONTO 2014	GESTIONE BENZINA	GESTIONE GPL	GESTIONE SCORTE RISERVA
Entrate	20.971.267	8.774	2
Uscite	3.900.742	3280	8
Avanzo/disavanzo finanziario di competenza	17.070.525	5.494	- 6
Avanzo di amministrazione	25.562.733	279.155	20.466
Fondo cassa finale	22.324.324	271.238	1.108
Avanzo/disavanzo di esercizio	17.075.480	- 2.602	- 6
Patrimonio netto/deficit	25.569.662	390	- 5.244

Come si evince dal prospetto sopra illustrato la ***gestione Fondo benzina***, su cui sono caricate le spese di funzionamento di tutta la Cassa, evidenzia un avanzo di amministrazione di 25.562.733 euro, in aumento, rispetto all'esercizio 2013, di 17.070.525 euro, pari all'avanzo di competenza registrato. Il risultato positivo è ascrivibile al rifinanziamento del fondo per la razionalizzazione della rete di distribuzione dei carburanti, ai sensi dei decreti del Ministero dello sviluppo economico del 19 aprile 2013 e del 3 dicembre 2014. Tale fondo è volto a indennizzare i titolari degli impianti che chiudono dal 1° gennaio 2012 fino al 31 dicembre 2014 utilizzando le entrate derivanti dai contributi che, ai sensi dei menzionati decreti MISE, sono versati dai titolari di autorizzazione e dei gestori degli impianti di distribuzione della rete ordinaria. Il versamento di detti contributi, per l'annualità 2013, è avvenuto in data 30 aprile 2014 a titolo di anticipo, mentre il

saldo, previsto inizialmente al 31 dicembre 2014, è stato poi prorogato in un primo momento al 30 aprile 2015, poi al 31 agosto 2015.

Il fondo della ***gestione Fondo Gpl*** è costituito, come chiarisce il Comitato di gestione, dalle quote di trattamento di fine rapporto relativo al personale ed è mantenuto distinto per opportunità dagli altri fondi.

Quanto alla ***gestione Fondo scorte di riserva,*** la stessa presenta risultanze marginali e viene mantenuta unicamente per le procedure di recupero dei crediti verso gli associati dell'ex Agenzia che non hanno versato le quote associative. Al riguardo, si prende atto della stipula, nel corrente anno, della convenzione con Equitalia per il recupero coattivo dei crediti.

Relativamente alla ***gestione Fondo bombole metano,*** l'esame dei documenti riguarda sia il bilancio di esercizio 2014 che il bilancio 2013, inizialmente trasmesso privo della relazione del Collegio dei revisori. Il confronto dei dati risulta nel prospetto seguente:

BILANCIO ESERCIZIO 2014	2014	2013	differenza
Valore della produzione	30.129.275	34.814.846	- 4.685.571
Costi della produzione	31.705.220	31.386.590	318.630
differenza tra valore e costi	- 1.575.917	3.428.255	- 5.004.172
proventi/oneri finanziari	- 328.321	613.355	- 941.676
proventi/oneri straordinari	22.825	377.718	- 354.893
imposte		303.698	- 303.698
utile/perdita d'esercizio	**- 1.881.413**	2.133.485	- 4.014.898
Patrimonio netto/deficit	**- 2.614.481**	- 733.068	- 1.881.413

Si evidenzia innanzitutto una perdita di esercizio di 1.881.413 euro che determina un ulteriore incremento del deficit patrimoniale accumulato negli anni precedenti e che, nel 2013, ammontava a 733.068 euro, nonostante il risultato positivo registrato nell'esercizio.

In particolare, il risultato negativo dell'anno 2014 è ascrivibile essenzialmente ad una diminuzione dei contributi che alimentano il fondo ai sensi dell'art. 3 della legge n. 145/1990, nonché all'incremento complessivo dei costi della produzione. Nel dettaglio, alcune voci di costo aumentano, tra cui le materie prime, di consumo e merci principalmente per la sostituzione delle bombole, mentre le spese per servizi nel complesso diminuiscono, fatta eccezione dei costi per le prestazioni svolte dalla società Servizi fondo bombole metano (società del gruppo ENI), che riaddebita i costi per i servizi tecnici e amministrativi svolti, alla quale è stata riconosciuta, nel 2014, una maggiorazione del 5% sui costi non attribuibili a specifiche voci di spesa. Pertanto, in ragione delle risultanze negative della gestione del Fondo bombole metano, appare necessario un intervento volto al riequilibrio della gestione economica e patrimoniale del fondo medesimo. Inoltre, stante la controversa natura giuridica della gestione Fondo bombole metano, risulta ancor

più necessario un intervento di riordino volto a meglio definire il quadro normativo entro cui deve operare il Fondo.

Contenimento della spesa

Quanto alle disposizioni di contenimento della spesa, per le prime 3 gestioni esaminate, si prende atto, come attestato dal Collegio dei revisori, dell'osservanza della normativa vigente in materia e dei relativi accantonamenti e versamenti effettuati all'entrata del bilancio dello Stato per un totale di 40.531 euro. Tuttavia, poiché non si dà conto del pieno rispetto anche delle norme di contenimento in materia di spese di personale, si invita codesta Cassa a fornire notizie in merito. In relazione al Fondo bombole metano, l'organo di controllo attesta il versamento di 6.510 euro, in applicazione dell'art. 6 del D.L. n. 78/2010, per il quale, però, non si evince il conto su cui grava il relativo onere. Pertanto, si chiede al Comitato di fornire elementi di dettaglio.

Conclusioni

Premesso quanto sopra, tenuto conto dei pareri favorevoli espressi dal Collegio dei revisori, dal Ministero dello sviluppo economico e dall'Ufficio centrale di bilancio presso il predetto Ministero, e fermo restando che codesta Cassa dia attuazione alle richieste e raccomandazioni sopra espresse, i rendiconti di esercizio 2014 delle gestioni fondo Gpl, fondo benzina, fondo scorte di riserva e fondo bombole metano, nonché il rendiconto dell'anno 2013 relativo a quest'ultimo, sono approvati ai sensi dell'art. 5 del decreto legislativo 26 gennaio 1948, n. 98.

Infine, si segnala che, nella considerazione dell'urgenza di un intervento normativo di riordino della Cassa, volto a risolvere le criticità su esposte, appare non più procrastinabile l'adozione di incisive iniziative del Ministero dello sviluppo economico, che legge per conoscenza, e al quale questa Amministrazione manifesta la massima disponibilità e collaborazione nelle azioni da intraprendere in tal senso.

Il Ragioniere Generale dello Stato

Daniele Franco

CASSA CONGUAGLIO G.P.L.
ROMA
001677 07.10.15
POSTA IN ARRIVO

Cassa GPL

Da: "Per conto di: rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it" <posta-certificata@telecompost.it>
Data: mercoledì 7 ottobre 2015 10:36
A: <cassaconguagliogpl@pec.cassaconguagliogpl.it>
Cc: <ene.saie.div4@pec.sviluppoeconomico.gov.it>; <dgvescgc.div07@pec.mise.gov.it>; <ucb-sviluppoeconomico.rgs@pec.mef.gov.it>; <sezione.controllo.enti@corteconticert.it>; <giacinta.martellucci@tesoro.it>; <rgs.segreteria.igae@tesoro.it>; <igf.ufficio8.rgs@tesoro.it>
Allega: postacert.eml; daticert.xml
Oggetto: POSTA CERTIFICATA: MEF - RGS - Prot. 76233/2015 del 07/10/2015 - CASSA GPL - rendiconti 2014

Messaggio di posta certificata
Il giorno 07/10/2015 alle ore 10:36:56 (+0200) il messaggio
"MEF - RGS - Prot. 76233/2015 del 07/10/2015 - CASSA GPL - rendiconti 2014" è stato inviato da "rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it"
indirizzato a:
sezione.controllo.enti@corteconticert.it
cassaconguagliogpl@pec.cassaconguagliogpl.it
ucb-sviluppoeconomico.rgs@pec.mef.gov.it
dgvescgc.div07@pec.mise.gov.it
ene.saie.div4@pec.sviluppoeconomico.gov.it
giacinta.martellucci@tesoro.it
igf.ufficio8.rgs@tesoro.it
rgs.segreteria.igae@tesoro.it
Il messaggio originale è incluso in allegato.
Identificativo messaggio: 0C270FD2-4B61-EA91-0F8A-CFBD705F770A@telecompost.it

cassa conguaglio

Da: "rgs.ragioneriagenerale coordinamento" <rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it>
Data: mercoledì 7 ottobre 2015 10:36
A: <cassaconguagliogpl@pec.cassaconguagliogpl.it>
Cc: <ene.saie.div4@pec.sviluppoeconomico.gov.it>; <dgvescgc.div07@pec.mise.gov.it>; <ucb-sviluppoeconomico.rgs@pec.mef.gov.it>; <sezione.controllo.enti@corteconticert.it>; <giacinta.martellucci@tesoro.it>; <rgs.segreteria.igae@tesoro.it>; <igf.ufficio8.rgs@tesoro.it>
Allega: Cassa gpl cons. 2014 (4 gestioni).pdf
Oggetto: MEF - RGS - Prot. 76233/2015 del 07/10/2015 - CASSA GPL - rendiconti 2014

Si trasmette il documento di cui all'oggetto.